



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-2821-7/19
Banja Luka, 28.11.2019.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi od 05.11.2019. godine ponuđača „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka zastupan po punomoćniku Bogdanu Goluboviću, Bulevar vojvode Stepe Stepanovića bb. PC Aquarius, 78000 Banja Luka na Zaključak broj: 494-13/19 od 01.11.2019.godine o odbacivanju žalbe od 30.10.2019.godine u postupku javne nabavke 100 tona goriva na bazi drveta-peleta za 2019/2020. godinu ugovornog organa JZU Dom zdravlja „Dr. Jovan Rašković“ Mrkonjić Grad, Jovana Raškovića bb 70260 Mrkonjić Grad, na osnovu člana 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća III održanoj 28.11.2019.godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se**, kao osnovana žalba od 05.11.2019. godine ponuđača „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka zastupan po punomoćniku Bogdanu Goluboviću, Bulevar vojvode Stepe Stepanovića bb. PC Aquarius, 78000 Banja Luka, a Zaključak broj: 494-13/19 od 01.11.2019.godine o odbacivanju žalbe od 30.10.2019.godine u postupku javne nabavke 100 tona goriva na bazi drveta-peleta za 2019/2020. godinu ugovornog organa JZU Dom zdravlja „Dr. Jovan Rašković“ Mrkonjić Grad, Jovana Raškovića bb 70260 Mrkonjić Grad, **poništava i predmet vraća na ponovni postupak.**
2. **Usvaja se**, kao osnovan, zahtjev ponuđača „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.
3. **Usvaja se** kao osnovan zahtjev ponuđača „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku u visini od 614,25 KM, dok u preostalom dijelu zahtjev u visini od 701,00 KM **odbija kao neosnovan.**
4. **Nalaže se** Ugovornom organu JZU Dom zdravlja „Dr. Jovan Rašković“ Mrkonjić Grad, Jovana Raškovića bb 70260 Mrkonjić Grad da ponuđaču „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka nadoknadi troškove žalbenog postupka po punomoćniku u iznosu od 614,25 KM u roku od 15 dana od dana izvršnosti ovog Rješenja.

O b r a z l o ž e n j e

Ponuđač „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka (u daljem tekstu Žalilac), zastupan po punomoćniku Bogdanu Goluboviću, Bulevar vojvode Stepe Stepanovića bb. PC Aquarius, 78000 Banja Luka podnio je žalbu od 05.11.2019. godine ponuđača na Zaključak broj: 494-13/19 od 01.11.2019.godine o odbacivanju žalbe od 30.10.2019.godine u postupku javne

28-11-2019

nabavke 100 tona goriva na bazi drveta-peleta za 2019/2020. godinu, objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 710-7-1-178-3-10/19 od 25.09.2019.godine od strane JZU Dom zdravlja „Dr. Jovan Rašković“ Mrkonjić Grad, Jovana Raškovića bb 70260 Mrkonjić Grad (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:

- da je Zaključak broj: 494-13/19 od 01.11.2019.godine Ugovornog organa o odbacivanju žalbe od 30.10.2019.godine u postupku javne nabavke 100 tona goriva na bazi drveta-peleta za 2019/2020. godinu nezakonit.

Žalilac u žalbi ističe da u skladu sa članom 100 stav 2 Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine izjavljuje žalbu, u zakonskom roku, protiv Zaključka Ugovornog organa broj 494-13/19 od 01.11.2019.godine, kojim se odbacuje kao neblagovremena žalba ponuđača „PRIMAPROM“ d.o.o. Banjaluka. Navedeni zaključak žalilac je primio dana 04.11.2019. godine, te je žalba blagovremena. Osporenim zaključkom Ugovorni organ odbacuje žalbu žalioca izjavljenu protiv Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku 100 tona goriva na bazi drveta-peleta za 2019/20 godinu, broj 494-9/19 od 22.10.2019.godine, a u vezi sa Tenderskom dokumentacijom, Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda za nabavku goriva na bazi drveta - peleta, broj 494-2/19 od 24.09.2019.godine, za potrebe grijanja JZU Dom zdravlja „Dr Jovan Rašković“ Mrkonjić Grad (u daljem tekstu: Ugovorni organ), kao neblagovremenu. Ugovorni organ Zaključak obrazlaže navodima da je osporene akte žaliocu poslao preporučenom poštom, dana 23.10.2019.godine, dok je žalilac žalbu uložio dana 30.10.2019.godine, te kako je u predmetnom postupku rok za žalbu 5 dana, u skladu sa članom 101 stav 5 Zakona o javnim nabavkama BiH, isti je žalbu odbacio kao neblagovremenu.

Žalilac ističe da je osporeni Zaključak Ugovornog organa nezakonit jer je isti u suprotnosti sa odredbama člana 101 stav 5 ZJN, na primjenu kojeg se i sam Ugovorni organ poziva, ali očigledno navedeni član pogrešno tumači. Istim je jasno propisano da se žalba izjavljuje u roku od 5 dana od dana prijema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, a ne od dana slanja odluke, kako to navodi Ugovorni organ.

Žalilac je osporene odluke primio dana 25.10.2019. godine, a žalbu na iste izjavio dana 30.10.2019.godine, kako konstatuje i Ugovorni organ, odnosno odbačenu žalbu je izjavio u roku od 5 dana kako je propisano ZJN.

Da je žalilac odluke primio navedenog dana moguće je utvrditi uvidom u spis predmeta, odnosno u povratnicu kojom su odluke i dostavljene. Slijedom navedenog proizilazi da je pobijani Zaključak Ugovornog organa u potpunosti nezakonit i u suprotnosti sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. U skladu sa prethodno navedenim, podnosilac žalbe izjavljuje predmetnu žalbu, te predlaže da Ured za razmatranje žalbi, na osnovu člana 111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine poništi Zaključak Ugovornog organa broj 494-13/19 od 01.11.2019.godine, kojim se odbacuje kao neblagovremena žalba žalioca, te naloži Ugovornom organu da o odbačenoj žalbi odluči u skladu sa zakonskim propisima, odnosno žalilac predlaže da Ured za razmatranje žalbi BiH odmah uzme žalbu u razmatranje, te istu usvoji, poništi Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku 100 tona goriva na bazi drveta-peleta za 2019/20 godinu, broj 494- 9/19 od 22.10.2019.godine, a u vezi sa Tenderskom dokumentacijom, Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda za nabavku goriva na bazi drveta - peleta, broj 494-2/19 od 24.09.2019. godine za potrebe grijanja JZU Dom zdravlja „Dr Jovan Rašković“ Mrkonjić Grad, te predmet vrati Ugovornom organu na ponovno postupanje.

Žalilac zahtjeva od Ureda za razmatranje žalbi BiH troškove pravnog zastupanja u ovom postupku u iznosu od 1.316,25 KM, u skladu sa troškovnikom i to za sastav pravnog lijeka sa uvećanjem, 450 bodova - tar.br.2, odnosno 900,00 KM bez PDV-a, paušalna nagrada 25%

odnosno 225,00 KM. Vrijednost boda 2 KM - čl.14 PDV 17% odnosno 191,25 KM. Ukupan iznos sa PDV-om = 1.316,25 KM.

Žalilac ističe zahtjev za povrat uplaćene nadoknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

U Izjašnjenju broj: 494-15/19 od 11.11.2019.godine Ugovorni organ ističe da je u postupku po žalbi, ocijenio da je pristigla žalba dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica, ali neblagovremena. Dana 23.10.2019. godine ugovorni organ je ponuđaču „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka uputio preporučeno poštom (bez povratnice), broj preporučene pošiljke: RA570705805QM, Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 494-9/19 i Zapisnik o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 494-7/19, sve u skladu sa čl. 71. Zakona o javnim nabavkama BiH; Dokaz 1.: Kopija dostavne knjige Doma zdravlja Mrkonjić Grad sa datumom prijema na poštu- 23.10.2019. godine, označenim na pečatu Preduzeća za poštanski saobraćaj Republike Srpske a.d. Banja Luka - Pošte Srpske (kopija u prilogu). Dana 31.10.2019. godine ugovorni organ je zaprimio Žalbu ponuđača na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 494-9/19, a koja žalba je putem pošte, preporučno, ugovornom organu poslata dana 30.10.2019. godine (u prilogu kopija prednje strane koverta ponuđača sa otisnutim datumom predaje na poštu). U svojoj žalbi ponuđač je propustio da dokaže stvarno vrijeme prijema Odluke, odnosno nije ponudio dokaze o vremenu prijema Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, pri čemu nije ispoštovao odredbu čl.105. stav 1) tačka h) ZJN i odredbe čl.102. stav 3) ZJN koja glasi: „U postupku pravne zaštite žalilac je dužan dokazati ili bar učiniti vjerovatnim postojanje činjenica i razloga koji se tiču pravnog interesa na podnošenje žalbe, povreda postupka ili povrede materijalnog prava, koje su istaknute u žalbi, za koje zna ili bi trebalo da zna.“ Te, ugovorni organ, imajući u vidu datum slanja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i datum zaprimanja žalbe, cijeni ovu žalbu prvenstveno neblagovremenom. S tim u vezi, ugovorni organ je dana 01.10.2019. godine, donio Zaključak broj: 494- 13/19, kojim se žalba ponuđača odbacuje kao neblagovremena. Pri utvrđivanju blagovremenosti žalbe, ugovorni organ se rukovodio sljedećim odredbama Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS“, broj: 13/02, 87/07, 50/10): čl. 89. „Početak i tok rokova ne sprečavaju neradni dani. Ako posljednji dan roka pada u neradni dan, rok ističe istekom prvog narednog radnog dana.“ čl. 90.stav 2) „... Kad je podnesak upućen poštom preporučeno, dan predaje pošti smatra se danom predaje organu kome je upućen...“, te čl. 101. stav (5) Zakona o javnim nabavkama BiH:..“ U postupcima nabavke male vrijednosti iz čl. 88 stav (1) tačka a) ovog zakona žalba se izjavljuje u roku od pet dana od dana prijema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača...“ S obzirom da su Odluka ugovornog organa o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 494- 9/19 i Zapisnik o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 494-7/19, poslati ponuđaču „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka preporučno poštom, dana 23.10.2019. godine (broj preporučene pošiljke: RA570705805QM), a žalilac je žalbu uputio ugovornom organu, takođe putem preporučene pošte, dana 30.10.2019. godine, a da pritom ponuđač ničim nije dokazao da je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača zaprimio datuma označenog kao datum prijema u svojoj žalbi (25.10.2019.), ugovorni organ je takvu žalbu odbacio kao neblagovremenu. Takođe, istu smatra neurednom, jer istu nije dokumentovao dokazom o vremenu prijema.

Ovim putem ugovorni organ traži od KRŽ-i da donese svoju odluku/rješenje o ovoj upravnoj stvari i da odbaci žalbu ponuđača kao neurednu i neblagovremenu, da odbije zahtjev za naknadu troškova pravnog zastupanja u ovoj pravnoj stvari, imajući u vidu odredbu čl. 119.stav 2), odnosno da ni uz poštivanje odredbi ovog zakona i podzakonskih akata, žalilac ne bi imao realne izgleda za izbor njegove ponude jer njegova ponuda znatno premašuje planirana sredstva za ovu nabavku.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioca, kako bi se uopće pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona. Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je osnovana.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioca u žalbi od 05.11.2019.godine ponuđača „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka zastupan po punomoćniku Bogdanu Goluboviću, Bulevar vojvode Stepe Stepanovića bb. PC Aquarius, 78000 Banja Luka na Zaključak o odbacivanju žalbe od 30.10.2019.godine broj: 494-13/19 od 01.11.2019.godine u postupku javne nabavke 100 tona goriva na bazi drveta-peleta za 2019/2020. godinu ugovornog organa JZU Dom zdravlja „Dr. Jovan Rašković“ Mrkonjić Grad, Jovana Raškovića bb 70260 Mrkonjić Grad, navode u Izjašnjenju broj: 494-15/19 od 11.11.2019.godine Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Osnovan je žalbeni navod da je Zaključak broj: 494-13/19 od 01.11.2019.godine Ugovornog organa o odbacivanju žalbe od 30.10.2019.godine u postupku javne nabavke 100 tona goriva na bazi drveta-peleta za 2019/2020. godinu nezakonit.

U konkretnom slučaju u Žalilac je u žalbi od 30.10.2019.godine istakao da je Odluku broj: 494-9/19 od 22.10.2019.godine zaprimio 25.10.2019.godine te žalba datirana sa 30.10.2019. godine je blagovremena, jer u skladu sa članom 101. stav (5) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine) u postupcima nabavke male vrijednosti iz člana 87. stav (1) tačka a) ovog Zakona žalba se izjavljuje u roku od pet dana od dana prijema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača.

U ponovljenom postupku Ugovorni organ treba da u skladu sa članom 100. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, žalbu od 30.10.2019.godine, razmatra kao blagovremenu.

U skladu sa Tarifnim brojem 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 68/05) za naknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku osnovan je zahtjev u visini od 614,25 KM, dok u preostalom dijelu zahtjev u visini od 702,00 KM nije osnovan.

U konkretnom slučaju u skladu sa Tarifom 3. stav (1) za sastav žalbe po punomoćniku Žaliocu pripada 150 bodova. U skladu sa Tarifom 3. stav (2) 50% iz stava (1) Tarife 3. ili 75 bodova te u skladu sa Tarifom 12. 25% visine nagrade iz Tarife 3. stav (1), odnosno 37,5 bodova što ukupno iznosi 262,5 bodova ili 525 KM. Na ovaj iznos obračunata vrijednost od 17% PDV-a je 89,25 KM što ukupno iznosi 614,25 KM.

Ured za razmatranje žalbi BiH je na Općoj sjednici, održanoj 01.08.2018.godine, u skladu sa članom 113. stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH, zauzeo stav da se u skladu sa Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 023495 16 U od 16.03.2018.godine i Presudom S1 3 U 023495 18 Uvp od 27.09.2018.godine prilikom određivanja troškova zastupanja žalioca od strane advokata primjenjuju tarife koje se odnose na postupke u neprocjenjivim predmetima.

Zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM, je osnovan.

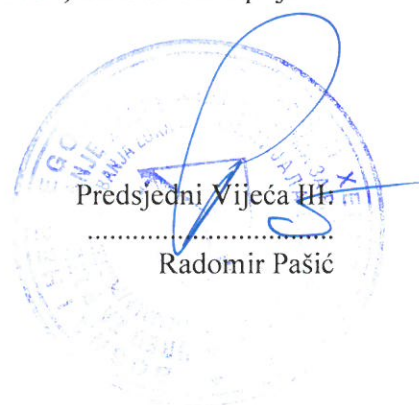
Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršiće se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja, a u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN („Službeni glasnik BiH“ broj: 86/14).

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Predsjedni Vijeća III
.....
Radomir Pašić

Dostaviti:

1. Bogdan Golubović, Bulevar vojvode Stepe Stepanovića bb. PC Aquarius, 78000 Banja Luka,
2. JZU Dom zdravlja „Dr. Jovan Rašković“ Mrkonjić Grad, Jovana Raškovića bb 70260 Mrkonjić Grad,
3. „NMS PROMET“ d.o.o. Mrkonjić Grad, Ul. Petra Kočića bb, 70260 Mrkonjić Grad,
4. a/a.

Banja Luka, Jovana Dučića br. 23/1 ; Tel: 051/211-130; Fax: 051/211-137